미얀마 보궐선거 분석: 2015 총선의 재현

장준영 한국외국어대학교 벵골만연구센터 연구교수

주요내용

- 최근 미얀마에서 보궐선거가 있었으며, 이번 선거는 민간정부 1년을 중간 평가하는 성격이 강함.
- 아웅산수찌는 민간정부 출범 1주년을 평가했으며, 향후 국정운영의 방향을 발표함.
- 이번 선거 결과는 여당 NLD가 승리한 것으로 보이나, 소수종족 지역에서 소수종족 정당의 강세와 NLD 우세지역에서 야권의 선전이 목도됨.
- 정부와 여당은 가시적인 성과를 국민에게 전시하고, NLD는 당내 민주주의의 확립과 전국정당으로 외연을 확장할 필요가 있음.

1. 이슈 현황

민간정부 출범 이후 1년 내 보궐선거 실시.

□ 2017년 보궐선거는 2012년 보궐선거와 비교하여 공석 수는 줄어듦.

- 2015년 당시 치안 문제로 선거가 실시되지 않았던 샨주 소재 쩨디(Kyedhi)와 마잉슈(Maingshu) 하원 및 지방 선거구가 보궐선거 지역으로 포함됨.

표 1. 보궐선거 비교(2012, 2017)

년도	연방의회		지방의회	합계	참가정당	출마자
	민족의회 (상원)	국민의회 (하원)				
2012	6	37	2	45	17	157 (상22, 하129, 지6)
2017	3	9	7	19	24	89 (상15, 하44, 지30)

자료원 : 필자 작성

▷ 이번 보궐선거는 아웅산수찌 정부의 1년에 대한 중간평가 성격을 띰.

□ 당초 기대와 달리 민간정부의 정치 및 경제발전에 대한 긍정적인 평가는 크지 않음.
- 소수종족 무장반군과 군부의 대결 구도는 여전히 유효하여 국민통합은 요원함.
- 무슬림 로힝자족에 대한 정부의 배제와 국제사회의 개입에 적극적인 대응을 하지 않음.
- 경제적 개방 효과는 사라진 것으로 판단되며, 외국인 투자에 대해 고자세 적이고 폐쇄적인 정부의 입장은 여전히 유효함.

□ 정부 출범 1주년을 맞아 아웅산수찌는 직접 언론에 출연하여 1년간의 소회를 밝힘.
- 국내외 비판을 의식하여 군부정권의 유산을 청산하기 위해 1년은 매우 짧은 시기였다고 언급함.
- 다양성에 근거하여 향후 더 나은 발전, 평화, 화해를 국민과 함께하겠다는 여당의 새로운 슬로건을 발표함.
- 하지만 여전히 모호한 화법을 구사했으며, 국가 발전에 대한 구체적인 로드맵을 제시하지 못함.
- 로힝자족 문제와 관련한 국제사회의 비난을 의식하여 국내 문제는 국민이 해결해야 하는 의지를 보여야 한다고 함.
- 교육 및 보건 분야, 인프라 구축, 재정 확보 등을 주요 발전 분야로 선정하지만, 이에 대한 각 정부 부처별 실행 계획은 없음.
- 현 정부를 대체할 세력이 존재한다면 NLD는 물러설 용의가 있다고 언급함으로써 현안에 대한 비판 등을 정면 돌파하려는 의지를 보임.

2. 원인과 분석

▷ 2015년 총선에서 나타난 지역색이 강한 소수종족 정당의 선전.

□ 이번 보궐선거 결과는 다음과 같음.
- 여당 NLD가 총 9석을 획득했으나 2015년 총선 당시 약 76% 의석 점유에 비해 저조한 성적임.
- 하원 의석의 경우 지방색이 강한 소수종족 정당(SNLD, RNP)이 승리함으로써 2015년 총선 결과를 반복함.
- 꺼야주(Kaya State) All National Democratic Party는 최초로 지방의회에 진입함.

□ 투표율이 저조하여 보궐선거에 대한 국내외적 관심이 낮은 것으로 확인됨.
- 2015년 총선 당시 60-70% 투표율에서 이번 보궐선거는 30% 수준이었음.
- NLD가 완승하지 못한 이유를 저조한 투표율로 보는 시각도 있음.

표 2. 보궐선거 의석수 및 결과

정당		연방의회		지방의회	합계
		민족의회(상원)	국민의회(하원)		
총 의석수		3	9	7	19
정당별 승리 의석수	NLD[1]	3	5	1	9
	USDP[2]	-	1	1	2
	SNLD[3]	-	2	4	6
	RNP[4]	-	1	-	1
	기타[5]	-	-	1	1

자료원: 연방선거위원회 선거결과 고시 자료를 바탕으로 필자 작성.

1) National League for Democracy
2) Union Solidarity and Development Party
3) Shan National League for Democracy
4) Rakhine National Party
5) All National Democratic Party

□ NLD는 전국정당으로 외연 확대에 실패했고, 향후 평화협정 추진에도 부담이 가중될 것으로 예상됨. 원래 주지사 등을 선출하는 지방선거는 2016년에 치르기로 되어있었지만, 정치적 혼란 때문에 연기되고 있음.

- 소수종족이 가장 많이 거주하는 샨주(Shan State)에서 소수종족 정당인 SNLD에 사실상 패배함.
- 로힝자족 문제가 해결되지 않은 여카잉주(Rakhine State)에서도 지역 정당인 여카잉민족당(RNP)이 승리함.
- 소수종족은 NLD에 대한 지지에 소극적이라는 사실을 보여줌.

NLD에 대한 조용한 민심 이반이 발생

□ 몽주(Mon State)에서의 패배는 NLD의 일방주의에 대한 지역민의 경고임.

- 2015년 총선 당시 몽주에서 NLD는 총 35석 가운데 30석을 차지했으며, 몽족 정당은 4석을 얻는 데 그침.
- 이번 보궐선거에서 USDP 후보자가 41.7%를 득표함으로써 NLD 26.79%를 획득한 NLD 후보에 승리하는 이변을 일으킴.
- 작년 10월 지역 내 개통된 교량명을 두고 NLD는 지역민의 의견을 청취하거나 조율하지 않고, 독자적으로 아웅산교로 결정함으로써 주민의 반대에 부딪힘.
- 당선자 아웅지떼잉(Aung Kyi Thein)은 몽족 출신인 자신에 대한 주민의 지지였다고 주장했으나, NLD의 독단에 대한 민심 이반이 발생한 것으로 해석됨.

3. 전망과 시사점

집권 2년 차 정부와 NLD는 가시적인 성과를 국민에게 전시할 필요가 있음.

□ 국가발전전략을 단기, 중기, 장기로 분류하고, 현실적으로 추진할 수 있고 국민에게 변화의 면모를 전시할 수 있는 분야에 집중해야 함.
- 단기전략으로 인프라 확충, 외국인 투자 유입으로 인한 고용 증대, 대외원조자금 확보 등
- 중기전략으로 국민통합을 위한 정전협정, 로힝자족 문제를 비롯한 종교 갈등 문제 봉합 등
- 장기전략으로 교육 및 보건 등 아웅산수찌 개인 관심사 등

NLD는 당내 민주주의 달성과 전국정당으로 외연을 확장해야 함.

□ 현재로써 NLD의 대안 정당이 존재하지 않기 때문에 NLD에 대한 대중적 지지도는 높을 것으로 전망됨.
- 그러나 선거마다 소수종족 정당이 선전하는 것처럼 NLD는 버마족 중심의 정당으로 인식됨.
- 평화협정이 성공리에 진행될 경우 NLD나 버마족에 대한 소수종족의 불신이 다소 누그러들 수 있음.

□ 몽주 선거 사례에서 보았듯이 NLD는 내부적으로 정당 민주주의를 달성해야 함.
- NLD는 아웅산수찌와 소수의 지도자에 의해 운영되는 과두제 정당임.
- 현재까지 NLD 소속 국회의원들이 개별적으로 언론에 노출되지 못하게 하는 권위주의적 행태의 청산이 필요함. EMERiCs

참고문헌

- 장준영. 2016. “2015년 미얀마 총선과 정치변동: 선거의 민주화와 불확실한 미래.” 『동남아시아연구』제26권,1호.
- AFP. “NLD Wins String of Seats in By-Election, But is Rejected by Myanmar's Minorities. 2017.4.3.
- Min Min. “NLD's Win Htein Blames Low Voter Turnout for Losses in Ethnic Areas..” Mizzima. 2017.4.3.
- Nyein Nyein. “State Counselor Pledges to Try Harder to Earn Public's Support and Trust.” The Irrawaddy. 2017.3.31.
- Tin Htet Paing. “NLD Wins Nearly Half of By-Election Seats Amid Low Voter Turnout.” Mizzima. 2017.4.2.

알립니다

- EMERiCs 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 '공공저작물 자유이용허락 표시기준 제3유형'에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업 상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제 3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 △출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지키셔야 합니다.
- 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.